

Довідка про консультації проєкту Програми економічного і соціального розвитку Попаснянської міської територіальної громади Сєверодонецького району Луганської області на 2024 – 2027 роки та Звіту про стратегічну екологічну оцінку

Відповідно до вимог ст. 13 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» (далі – Закон) Попаснянською міською військовою адміністрацією з 14.11.2023 до 15.12.2023 проведено консультації з органами, визначеними у статтях 6-8 Закону до проєкту Програми економічного і соціального розвитку Попаснянської міської територіальної громади Сєверодонецького району Луганської області на 2024 – 2027 роки (далі – Програма) та Звіту про стратегічну екологічну оцінку Програми економічного і соціального розвитку Попаснянської міської територіальної громади Сєверодонецького району Луганської області на 2024 – 2027 роки (далі – Звіт про СЕО).

Проєкт Програми, Звіт про СЕО та повідомлення про їх оприлюднення розміщені 14.11.2023 на головній сторінці вебсайту військової адміністрації в розділі «Документи державного планування», підрозділі «Стратегічна екологічна оцінка» та «Програма соціально-економічного розвитку» та внесено до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки.

Згідно ст. 13 Закону, органи, зазначені у статтях 6-8 Закону, у строк, що не перевищує 30 днів з дня внесення до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки проєкту Програми та Звіту про СЕО, надають замовнику свої зауваження і пропозиції шляхом їх внесення до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки.

Зауваження та пропозиції, що надійшли у встановлений термін:

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України (лист від 14.12.2023 № 25/5-21/19371-23):

1) у Звіті мають бути наведенні характеристики стану всіх складових довкілля, визначених статтею 1 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» - флори, фауни, біорізноманіття, ґрунту, надр, клімату, повітря, води, ландшафту, природних територій та об'єктів, безпеки життєдіяльності населення та його здоров'я, матеріальних активів, об'єктів культурної спадщини, а також опис наслідків для них та взаємодії цих факторів.

Пропозицію враховано. Звіт доповнено інформацією щодо характеристики стану складових довкілля.

2) *Інформацію щодо природоохоронних територій та об'єктів, впливу на них та наслідків для них пропонуємо уточнити, з урахуванням визначення згідно з пунктом 9 додатку до Закону України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних» («Природоохоронні території та об'єкти - території та об'єкти природно-заповідного фонду, їх функціональні та охоронні зони, території, зарезервовані з метою наступного заповідання, території та об'єкти екомережі, території Смарагдової мережі, водно-болотні угіддя міжнародного значення, біосферні резервати програми ЮНЕСКО «Людина і біосфера», об'єкти всесвітньої спадщини ЮНЕСКО»).*

При цьому відомості щодо територій та об'єктів екомережі, слід наводити з урахуванням переліку складових структурних елементів екомережі, який визначений статтею 5 Закону України «Про екологічну мережу України».

Пропозицію враховано. Звіт доповнено інформацією щодо природоохоронних територій.

3) *Інформація розділу 9 Звіту має бути приведена у відповідність до вимог пункту 5 Порядку здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 №1272.*

У розділі мають бути наведені: зміст заходів, передбачених для здійснення моніторингу, та строки їх виконання; цільові значення кількісних та якісних показників, відповідно до кожного з визначених у звіті про стратегічну екологічну оцінку наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення; цільові значення кількісних та якісних показників для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення; методи визначення кожного із показників, які дають змогу швидко та без надлишкових витрат їх вимірювати; періодичність вимірювання показників, проведення їх аналізу та співставлення із цільовими значеннями; засоби і способи виявлення замовником наявності або відсутності наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, з урахуванням можливості виявлення негативних наслідків виконання документа державного планування, не передбачених звітом про стратегічну екологічну оцінку.

У Звіті зазначено, що «Згідно статті 17 розділу 5 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» замовник здійснює моніторинг наслідків виконання документу державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, один раз на рік оприлюднює його результати на своєму офіційному вебсайті у мережі Інтернет, вносить до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки та у разі виявлення не передбачених звітом про стратегічну екологічну оцінку негативних наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, вживає заходів для їх усунення.

Моніторинг наслідків виконання Програми для довкілля проводиться щороку разом із підготовкою інформації про підсумки її виконання.

Враховуючи те, що відповідно до положень Закону України від 03 березня 2022 року № 2115-XI «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» органи державної статистики призупинили оприлюднення статистичної інформації за деяким винятком та ускладненість проведення аналізу ситуації в зоні конфлікту у зв'язку із тимчасовою окупацією громади пропонується здійснення моніторингу виконання Програми за даними щодо:

1) середньорічних концентрацій забруднюючих речовин по місту, в разі здійснення Луганським обласним центром гідрометеорології досліджень стану атмосферного повітря для основних забруднювачів у порівнянні до затверджених рівнів ГДК у атмосферному повітрі населених місць;

2) державного моніторингу поверхневих вод в Луганській області на відповідність затвердженим ГДК в поверхневих водах на території області для головних забруднювачів поверхневих вод. У разі відсутності даних щодо зазначених показників, внаслідок ведення тривалих бойових дій на території громади та області, пропонується, як альтернативний варіант, використати статистичні дані щодо стану атмосферного повітря та водних ресурсів на території громади.

Також наведені індикатори для проведення моніторингу виконання Програми та зазначена їх періодичність.

Проведення моніторингу наслідків виконання Програми для довкілля передбачено щороку разом із підготовкою звіту про підсумки її виконання. У додатках 1, 2 до Програми передбачені цифрові значення як фактичні, на час розробки проєкту Програми, так і за роками прогнозного періоду та будуть використані при проведенні моніторингу.

Вимоги пункту 5 Порядку здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я

населення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2020 № 1272, будуть враховані при здійсненні моніторингу.

4) *Звертаємо увагу, що Закон України «Про відходи», про який згадується у Звіті, 09.07.2023 втратив чинність на підставі Закону України «Про управління відходами», що пропонується врахувати.*

Пропозицію враховано. Звіт доповнено інформацією щодо зв'язку із зазначеними документами державного планування.

5) *Замовник має забезпечити інформування про затвердження Проекту відповідно до вимог статті 16 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».*

Пропозиція прийнята до відома. Затверджений документ державного планування протягом п'яти робочих днів з дня його затвердження буде розміщено на офіційному вебсайті Попаснянської міської військової адміністрації та внесено до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки, рішення про його затвердження, заходи, передбачені для здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування, про що письмово буде повідомлено центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Департамент комунальної власності, земельних, майнових відносин, екології та природних ресурсів Луганської обласної державної адміністрації (лист від 13.12.2023 № 06/01-09/20231213-9):

1) *запропоновано привести Звіт про СЕО у відповідність до вимог частини другої статті 11 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».*

Пропозицію враховано. Звіт про СЕО у відповідність до вимог частини другої статті 11 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

2) *У розділі 2 «Характеристика поточного стану довкілля...» відсутня інформація щодо об'єктів та територій природно-заповідного фонду. Пропонуємо уточнити інформацію щодо природоохоронних територій.*

Пропозицію враховано. Розділ 2 доповнено інформацією про об'єкти та території природно-заповідного фонду.

3) Також у розділі 2 Звіту про СЕО відсутня інформація щодо здоров'я населення. Пропонуємо доповнити цей розділ відповідною інформацією. Крім того, цей розділ має містити інформацію щодо прогнозних змін поточного стану довкілля, якщо ДДП не буде затверджено.

Пропозицію враховано. Пункт «Населення і соціальна інфраструктура» розділу 2 «Характеристика поточного стану довкілля...» доповнено інформацією про чинники, які завдають шкоду здоров'ю населення.

4) У розділі 3 Звіту про СЕО під час здійснення SWOT – аналізу не розглянуто існуючі та майбутні негативні наслідки зміни клімату як негативні фактори впливу. З метою врахування питань пом'якшення та адаптації до зміни клімату в документах державного планування всіх рівнів та при виконанні стратегічної екологічної оцінки Міністерство енергетики та захисту довкілля України було надано відповідні рекомендації для врахування при підготовці документів державного планування та виконанні стратегічної екологічної оцінки, які розміщено за посиланням <https://mepr.gov.ua/diyalnist/napryamku/zmina-klimatu/adaptatsiya-do-zminyuklimatu/>. Пропонуємо врахувати ці рекомендації в роботі.

Пропозицію враховано. Звіт СЕО доповнено щодо негативних наслідків зміни клімату як негативних факторів впливу.

5) Потребує коригування інформація, зазначена у розділі 5 «Зобов'язання у сфері охорони довкілля...» Звіту про СЕО, в частині узгодження посилань на чинне законодавство з нормативно-правовими актами з урахуванням змін, а саме:

наказ Мінприроди України від 09.03.2006 № 108 «Про затвердження Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами для підприємств, установ, організацій та громадян – підприємців» втратив чинність.

Також повідомляємо, що Закон України «Про відходи» втратив чинність, тому з 09.07.2023 року правові, організаційні, економічні засади діяльності щодо запобігання утворенню, зменшення обсягів утворення відходів, зниження негативних наслідків від діяльності з управління відходами, сприяння підготовці відходів до повторного використання, рециклінгу і відновлення з метою запобігання їх негативному впливу на здоров'я людей та навколишнє природне середовище регулюються Законом України «Про управління відходами». Таким чином пропонуємо привести термінологію у сфері

управління відходами до вимог Закону України «Про управління відходами», а саме замінити слова «Створення системи поводження з твердими побутовими відходами» на «Створення системи управління побутовими відходами» та інше.

Пропозицію враховано. Звіт доповнено інформацією щодо зв'язку із зазначеними документами державного планування.

б) Розділ 7 Звіту про СЕО згідно з Законом має містити інформацію щодо заходів, які передбачається вжити для запобігання, зменшення та пом'якшення негативних наслідків виконання документа державного планування. У таблиці даного розділу Звіту про СЕО перелічено лише заходи, передбачені проектом ДДП. Відповідно до розділу VII Методичних рекомендацій із здійснення стратегічної екологічної оцінки документів державного планування, затверджених наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 10.08.2018 № 296 (зі змінами), одним з результатів СЕО є рекомендації і заходи щодо запобігання, зниження або компенсації несприятливого впливу на довкілля, у тому числі здоров'я населення, і посилення позитивних впливів. Ці рекомендації доречно розглядати як попереджувальні заходи. До таких попереджувальних заходів доцільно віднести оцінку впливу на довкілля планової діяльності, пов'язаної з реалізацією проекту ДДП.

Пропозицію враховано. Розділ 7 доповнено відповідною інформацією.

7) Розділ 9 Звіту про СЕО пропонуємо привести у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2020 № 1272 «Про затвердження Порядку здійснення моніторингу наслідків виконання документа державного планування для довкілля, у тому числі для здоров'я населення». Зазначене дозволить замовнику виконати вимогу статті 17 Закону стосовно здійснення моніторингу наслідків виконання ДДП, оприлюднення його результатів та, у разі виявлення не передбачених звітом про СЕО негативних наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, вживати заходів для їх усунення.

Пропозиція прийнята до відома. Розділ 9 Звіту про СЕО приведено у відповідність вимогам зазначеної постанови. Затверджений документ державного планування протягом п'яти робочих днів з дня його затвердження буде розміщено на офіційному вебсайті Попаснянської міської військової адміністрації та внесено до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки, розпорядження про його затвердження, заходи, передбачені для здійснення

моніторингу наслідків виконання документа державного планування, про що письмово буде повідомлено центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Департамент охорони здоров'я Луганської обласної державної адміністрації (лист від 15.12.2023 року №1/06-04163):

Пропозиції та зауваження відсутні.

Заступник начальника

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Olena Lagutina', written in a cursive style.

Олена ЛАГУТИНА

Сидоренко Наталія, 0506109227